

Stowarzyszenie Rozwoju Sołectwa Wielopole
Wielopole 195
33 – 311 Wielogłowy
e-mail: stowarzyszenie.wielopole@onet.pl

Wielopole, dnia 7.09.2017 r.



Rada Gminy Chelmiec
Ul. Papieska 2
33- 395 Chelmiec

WEZWANIE DO USUNIĘCIA NARUSZENIA PRAWA

Realizując zadania statutowe Stowarzyszenia Rozwoju Sołectwa Wielopole na podstawie art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym wzywam Radę Gminy Chelmiec do usunięcia naruszenia prawa poprzez zmianę treści Statutu Sołectwa Wielopole przyjętego Uchwałą nr XXIII/430/2016 Rady Gminy Chelmiec z dnia 26 października 2016 roku w sprawie uchwalenia Statutów Sołectw, który jest załącznikiem nr 25 do wyżej cytowanej uchwały.

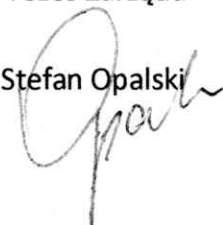
Statutowi Sołectwa Wielopole zarzucam następujące naruszenie prawa w ten sposób, że:

1. W treści Statutu nie wykonano przepisu art. 35 ust. 3 pkt. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym tj. nie określono w szczególności zakresu i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej.
2. W § 9 ust. 4 pkt. 4 Statut nadaje Radzie Sołectkiej uprawnienia kontrolne i nadzorcze co jest niezgodne z art. 36 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym.
3. W § 5 ust. 7 Statut nadaje Sołectwu uprawnienia kontrolne nad działalnością jednostek organizacyjnych realizujących zadania związane z poprawą warunków życia na wsi czego nie przewidują przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym.
4. W treści Statutu nie wykonano przepisu art. 35 ust. 3 pkt. 3 i 4 oraz , oraz z art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w związku z przepisami art. 5 oraz art. 7 ustawy z dnia 21 lutego 2014 o funduszu sołectkim tj. nie określono sposobu przekazywania informacji o wysokości przyznanego funduszu sołectkiego, nie wymieniono podmiotów uprawnionych do składania wniosków o wykorzystanie tego funduszu, nie sprecyzowano sposobu dysponowania, rozliczania kontroli i nadzoru nad funduszem sołectkim oraz nie zdefiniowano zakresu czynności dokonywanych samodzielnie przez Sołectwo Wielopole w zakresie przysługującego mienia.

5. W § 6 ust. 1, § 7 ust. 2 i § 9 ust. 4 Statutu stworzono katalogi otwarte określające zadania, sposób realizacji zadań przez Sołectwo, Sołtysa i Radę Sołecką, tym samym nie wykonano art. 35 ust. 3 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, który jednoznacznie wskazuje że przytoczona delegacja powinna zostać uregulowana w formie zamkniętego katalogu zadań. Zadania sołectwa i sposób ich realizacji, zadania zebrania wiejskiego, sołtysa i rady sołeckiej powinny być uregulowane w statucie sołectwa w sposób wyczerpujący, precyzyjnie określając ich zadania i formy działania sołectwa, jego organów i aparatu pomocniczego. W tym przypadku Rada Gminy posłużyła się katalogiem otwartym poprzez użycie zwrotu „w szczególności”.
6. W § 42 Statutu dokonano zmiany zasad ustrojowych obowiązujących w samorządzie terytorialnym określonych w Art. 10, ust. 1 Konstytucji RP i zasady demokratycznej organizacji samorządu terytorialnego określonej w przepisach ustawy dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym i w Statucie gminy Chełmiec, które są jednoznacznie zinterpretowane w obowiązującym polskim systemie prawnym i z których wynika, że do dokonywania wiążącej interpretacji prawa uprawniony jest co do zasady wyłącznie organ, który wydał akt prawny (w tym przypadku Rada Gminy). Interpretować prawo w sposób wiążący mogą również sądy i organy administracji, jednak tylko w odniesieniu do spraw indywidualnych i nie może to dotyczyć zdarzeń przyszłych. Wyjątkami są tutaj jedynie interpretacje podatkowe wydawane przez organy podatkowe.

Prezes Zarządu

Stefan Opalski



**Stowarzyszenie Rozwoju
Sołectwa Wielopole**

33-311 Wielogłowy, Wielopole 195
NIP: 7343520702 Regon 122890893

Wykonano w 2 jednobrzmiących egzemplarzach :

Egzemplarz nr 1 – adresat

Egzemplarz nr 2 – Stowarzyszenie Rozwoju Sołectwa Wielopole



Gmina Chełmiec



Przewodniczący Rady Gminy Chełmiec

Znak Sprawy BR.0004.40.2017

Chełmiec, dnia 3 października 2017 r.

**Stowarzyszenie Rozwoju
Sołectwa Wielopole
Wielopole 195
33-311 Wielogłowy**

Dotyczy: wezwania do usunięcia naruszenia prawa.

W odpowiedzi na wezwanie do usunięcia naruszenia prawa z dnia 7 września 2017 roku (data wpływu 8 września 2017 roku) brak jest podstaw do uwzględniania Państwa wniosku gdyż podjęty statut sołectwa Wielopole został uchwalony przez Radę Gminy Chełmiec zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy o samorządzie gminnym był przedmiotem kontroli w drodze nadzoru prawnego przez Wojewodę Małopolskiego i został opublikowany w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego. Chciałbym również Państwu przypomnieć, że zmiana statutu był spowodowana sugestiami mieszkańców po przeprowadzeniu ostatnich wyborów sołtysów i rad sołeckich celem zmiany trybu wyborów zarówno sołtysa jaki i rady sołeckiej.

Odnosząc się do przedstawionych w wezwaniu naruszeń prawa informuję, iż są one bezpodstawne i tak:

1. Zakres i formy kontroli o których mowa w art. 35 ust. 3 pkt 5. Ustawy z dnia 8 marca 1990 roku zostały określone w Rozdziale VI Statutu Sołectwa Wielopole załącznik nr 25 do uchwały Nr XXIII/430/2016 z dnia 26 października 2016 roku.
2. Rada Sołecka zgodnie z zapisem art. 26 ust 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz § 9 ust 2 Statutu Sołectwa Wielopole ma charakter opiniodawczy i doradczy. Nie można jednak wyłączyć prawa rady gminy do przyznawania radzie sołeckiej w regulacji statutowej kompetencji o charakterze uzupełniającym wobec zadań organów sołectwa, takich jak zostały określone w § 9 ust 4 Statutu Sołectwa Wielopole.
3. W § 5 ust. 7 Statutu Sołectwa Wielopole zostały określone, że do zakresu działania Sołectwa należy sprawowanie kontroli społecznej nad działalnością jednostek organizacyjnych realizujących zadania związane z poprawą warunków życia na wsi. Ustawa o samorządzie gminnym nie zabrania wprowadzania do statutu w/w regulacji prawnej. Kontrola społeczna w najszerszym rozumieniu oznacza wszystkie mechanizmy uruchamiające lub wymuszające współdziałanie, utrzymujące porządek społeczny. Służy zachowaniu konformizmu wśród członków zbiorowości wobec określonych norm i wartości. Jak zauważa Jacek Wódz (Bibliografia: *Wódz, Jacek. 2000. Socjologia dla prawników i politologów. Warszawa: Wydawnictwo Prawnicze*

Biuro Rady Gminy Chełmiec,

ul. Papieska 2, 33-395 Chełmiec, e-mail: radagminy@chelmicc.pl, tel. (018) 414 56 13, fax. (018) 414 56 43, www.chelmicc.pl



Gmina Chelmic



Przewodniczący Rady Gminy Chelmic

PWN.) schemat kontroli społecznej jest dość prosty. Na początku trzeba stwierdzić, że pewna zbiorowość ludzka wytwarza, przyjmuje i respektuje normy, w których zawarte są wzory zachowań uznawane za „swoje” przez członków zbiorowości. Zatem członkostwo w tej zbiorowości wiąże się z zachowaniem tych wzorów. Jeśli jednostka zachowa się niezgodnie ze wzorem zostanie to zauważone przez pozostałych członków zbiorowości. Gdy norma jest łamana (a jest ona istotna dla zbiorowości i jej zachowanie świadczy o przynależności do niej) wtedy zbiorowość podejmie kroki, aby naprowadzić jednostkę na właściwą ścieżkę, przymusić do respektowania wzoru. Ponadto zostaje wysłany sygnał do pozostałych członków zbiorowości, że zachowanie niezgodne z normą spotka się z reakcją ze strony zbiorowości.

4. Uchwalony statut sołectwa zawiera wszystkie elementy wymagane ustawą o samorządzie gminnym. Odnosząc się do zasad przyznawania funduszu sołeckiego to zapisy w tym zakresie nie mogą znajdować się w statucie sołectwa. Kwestie dotyczące wyodrębnienia funduszu sołeckiego reguluje ustawa o Funduszu Sołeckim jako akt wyższego rzędu w stosunku statutu sołectwa. Zgodnie z art. 2 ustawy o Funduszu Sołeckim Rada Gminy rozstrzyga o wyodrębnieniu w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki, podejmując odrębną uchwałę, w której wyraża zgodę albo nie wyraża zgody na wyodrębnienie funduszu sołeckiego. Z tego też względu zapisy w statucie sołectwa nie mogą zawierać regulacji dotyczących funduszu sołeckiego.
5. Przedstawiony w statucie sołectwa katalog zadań oraz sposób realizacji zadań przez Sołectwo, Sołtysa i Radę Sołecką zostały szczegółowo i wyczerpująco określone w statucie i nie stanowią one katalogu otwartego.
6. Zapis § 42 w żaden sposób nie narusza Art. 10, ust 1 konstytucji RP i zasad demokratycznej organizacji samorządu terytorialnego określonych w ustawie o samorządzie gminnym. Wójt Gminy mając do dyspozycji obsługę prawną jest jedynym organem gminy, który jest w stanie zająć stanowisko w sytuacjach spornych wynikających z postanowień Statutu.

Z poważaniem

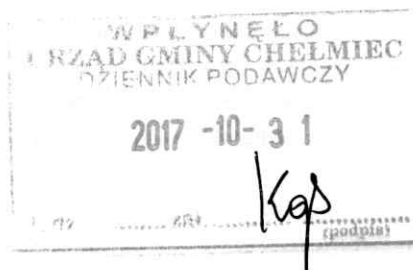
PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Józef Zygmunt
Józef Zygmunt

**Stowarzyszenie
Rozwoju Sołectwa Wielopole**
33-311 Wielogłowy
Wielopole 195

Wielopole, dn.31.10.2017 r.

adres do korespondencji :
33-311 Wielogłowy
Wielopole 102
Tel. 18 443 21 45



Do
**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Krakowie**

ul. Rakowicka 10
31-511 Kraków

za pośrednictwem :

Rada Gminy Chełmiec
ul. Papieska 2
33-395 Chełmiec

Skarżący:

Stowarzyszenie Rozwoju Sołectwa Wielopole,
działające na podstawie ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. – Prawo o stowarzyszeniach (Dz. U. z 2001 Nr 79 poz. 855) posiada osobowość prawną, z siedzibą: 33-311 Wielogłowy, Wielopole 195, i jest wpisane do rejestru KRS: 0000465515,
Reprezentowane jest: na podstawie §29 ust.7 Statutu Stowarzyszenia Rozwoju Sołectwa Wielopole przez: prezesa Stefana Opalskiego,

Organ:

Rada Gminy Chełmiec,
33-395 Chełmiec
ul. Papieska 2.

SKARGA

na Uchwałę Rady Gminy Chełmiec nr XXIII/430/2016 z dnia 26 października 2016 r. w sprawie uchwalenia Statutów Sołectw.

Na podstawie art. 3 §2 pkt.5,6 art. 50 §1, art. 52 §2 i art. 54 §1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.) w związku z art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r., Nr 142, poz. 1591 ze zm.) wnosimy skargę na **Uchwałę Rady Gminy Chełmiec nr XXIII/430/2016 z dnia 26 października 2016 r. w sprawie uchwalenia Statutów Sołectw**, którą to przyjęto Statuty poszczególnych 27 sołectw w Gminie Chełmiec, w tym również Statut Sołectwa Wielopole stanowiący załącznik nr 25 do wyżej cytowanej uchwały, **składając następujące zarzuty, stanowiące naruszenie prawa :**

1. w treści Statutu sołectwa Wielopole nie wykonano przepisu art. 35 ust. 3 pkt. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r., Nr 142, poz. 1591 ze zm.) tj. nie określono w szczególności zakresu i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej.

2. w § 9 ust. 4 pkt.4 Statut Sołectwa nadaje Radzie Sołeckiej uprawnienia kontrolne i nadzorcze co jest niezgodne z art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r., Nr 142, poz. 1591 ze zm.),
3. w § 5 ust. 7 Statut nadaje Sołectwu uprawnienia kontrolne nad działalnością jednostek organizacyjnych realizujących zadania związane z poprawą warunków życia na wsi, czego nie przewidują przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r., Nr 142, poz. 1591 ze zm.), a uregulowania statutowe winny być w granicach delegacji ustawowej w tym zakresie.
4. w treści Statutu nie wykonano przepisu art. 35 ust. 3 pkt. 3 i 4, oraz art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r., Nr 142, poz. 1591 ze zm.) w związku z przepisami art. 5 oraz art. 7 ustawy z dnia 21 lutego 2014 o funduszu sołeckim tj. nie określono sposobu przekazywania informacji o wysokości przyznanego funduszu sołeckiego, nie wymieniono podmiotów uprawnionych do składania wniosków o wykorzystanie tego funduszu, nie sprecyzowano sposobu dysponowania, rozliczania, kontroli i nadzoru nad funduszem sołeckim oraz nie zdefiniowano zakresu czynności dokonywanych samodzielnie przez Sołectwo Wielopole w zakresie przysługującego mienia,
5. w § 6 ust. 1, § 7 ust. 2 i § 9 ust. 4 Statutu stworzono katalogi otwarte określające zadania, sposób realizacji zadań przez Sołectwo, Sołtysa i Radę Sołecką, posługując się pojęciem „w szczególności”, tym samym nie wykonano art. 35 ust. 3 pkt. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r., Nr 142, poz. 1591 ze zm.), który jednoznacznie wskazuje, że przytoczona delegacja powinna zostać uregulowana w formie zamkniętego katalogu zadań. Zadania sołectwa i sposób ich realizacji, zadania zebrania wiejskiego, sołtysa i rady sołeckiej powinny być uregulowane w statucie sołectwa w sposób wyczerpujący, precyzyjnie określając ich zadania i formy działania sołectwa, jego organów i aparatu pomocniczego (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z 5 czerwca 2012 r., sygn. akt III SA/ Wr. 111/12),
6. w § 42 Statutu dokonano zmiany zasad ustrojowych obowiązujących w samorządzie terytorialnym określonych w art. 10, ust. 1 Konstytucji RP i zasady demokratycznej organizacji samorządu terytorialnego określonej w ustawie z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r., Nr 142, poz. 1591 ze zm.) i w Statucie gminy Chełmiec, które są zinterpretowane w obowiązującym polskim systemie prawnym i z których wynika, że do dokonywania wiążącej interpretacji prawa uprawniony jest co do zasady wyłącznie organ, który wydał akt prawny (w tym przypadku Rada Gminy jako organ uchwałodawczy i nadzorujący wójta, a nie wójt). Interpretować prawo w sposób wiążący mogą również sądy i organy administracji, jednak tylko w odniesieniu do spraw indywidualnych i nie może to dotyczyć zdarzeń przyszłych. Wyjątkami są tutaj jedynie interpretacje podatkowe wydawane przez organy podatkowe

i wnosimy o:

1. Uchylenie zaskarżonej uchwały w całości.
2. Zasądzenie kosztów postępowania.

Uzasadnienie:

W dniu 26 października 2016 r. Rada Gminy Chełmiec podjęła uchwałę w sprawie uchwalenia Statutów Sołectw Gminy Chełmiec. Integralną częścią przedmiotowej uchwały są statuty poszczególnych sołectw Gminy Chełmiec (27 załączników). Statut Sołectwa Wielopole ujęty jest w załączniku nr 25 do przedmiotowej uchwały. Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) treści statutów poszczególnych sołectw zostały poddane procedurze konsultacji społecznych. Stowarzyszenie Rozwoju Sołectwa Wielopole wzięło w nich czynny udział, w terminie przesyłając „Formularz do składania uwag i wniosków do projektów uchwał w sprawie nadania statutu sołectwa”. W dokumencie tym zawarto uwagi natury organizacyjnej funkcjonowania sołectwa,

współpracy sołectwa z organami gminy jak i wskazano istotne uchybienia przepisów ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), których (wskazanych w przedmiotowej skardze) nie uwzględniono w uchwalonej wersji statutu. Uważamy, że treści obecnie funkcjonującego statutu Sołectwa Wielopole i potrzeba dokonania w nich zmian ma istotne znaczenie dla dalszego właściwego funkcjonowania sołectw, rady gminy i wójta w ramach zasad demokracji samorządowej ustalonej w treści przepisów ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym ze zm. i ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim, jak i innych ewentualnych postępowań natury prawnej. Prawa i obowiązki organów sołectwa winny być ściśle określone w podstawowym, dla tej jednostki pomocniczej gminy, dokumencie - statucie sołectwa. Dokument ten powinien być zgodny i nie obrażać przepisów prawa nadrzędnego tj.: Konstytucji RP, ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r., Nr 142, poz. 1591 ze zm.). Tak uchwalony statut narusza prawo, a mianowicie, przepisy art.35 ust. 3 pkt.3, pkt.4 i pkt.5 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r., Nr 142, poz. 1591 ze zm.), jak również art. 36 ust. 1 oraz art. 48 ust. 1 tej ustawy oraz art. 10 ust. 1 Konstytucji RP co szczegółowo opisano w zarzutach.

Organem uchwałodawczym w sołectwie jest zebranie wiejskie, a wykonawczym – sołtys. Działalność sołtysa wspomaga rada sołecka. Sołtysa oraz radę sołecką wyłaniają stali mieszkańcy danego sołectwa w tajnym i bezpośrednim głosowaniu. Prawo do uczestnictwa w zebraniu wiejskim dla każdego uprawnionego mieszkańca sołectwa jest realizacją idei demokracji bezpośredniej podczas którego artykułowane są najważniejsze problemy mieszkańców sołectwa. Uchwalenie Statutu sołectwa – podstawowego dokumentu prawnego dla funkcjonowania sołectwa, wbrew lub z pominięciem wyżej wspomnianych przepisów prawa stanowi naruszenie interesu prawnego jak i uprawnień każdego mieszkańca sołectwa, w tym i członków naszego Stowarzyszenia.

Mając powyższe na uwadze wnosimy jak na wstępie uznając skargę za w pełni uzasadnioną.

Stowarzyszenie Rozwoju

Sołectwa Wielopole

33-311 Wielogłowy, Wielopole 195
NIP: 7343520707 Regon 122890892

Stefan Opalski



Załączniki:

1. Odpis Skargi (na 3 kartach)
2. Wezwanie do usunięcia naruszenia prawa z dnia 07.09.2017 do Rady Gminy Chełmiec (wpłynęło 09.09.2017 r.)
3. Odpowiedź z dnia 03.10.2017 r. (znak sprawy : Br.0004.40.2017) Przewodniczącego Rady Gminy Chełmiec dotyczące wezwania do usunięcia naruszenia prawa pismem z dnia 21.04.2017 r. Stefana Opalskiego do Przewodniczącego Rady Gminy Chełmiec dot. treści statutów dla poszczególnych sołectw gminy Chełmiec.
4. Wypis z Krajowego Rejestru Sądowego z dnia 30.10.2017. dot. Stowarzyszenia Rozwoju Sołectwa Wielopole.
5. Pismo z dnia 17.12.2016 r. (wpłynęło 19.12.2016 r.) do Przewodniczącego Rady Gminy Chełmiec dot. konsultacji społecznych treści projektów statutów sołectw gminy Chełmiec
6. Pismo z dn. 06.02.2017 r. (znak sprawy BR-0004/1/2017) Przewodniczącego Rady Gminy Chełmiec do Stefana Opalskiego
7. Pismo z dnia 14.03.2017 r. (wpłynęło 17.03.2017) do Józefa Zygmunta Przewodniczącego Rady Gminy Chełmiec dot. treści statutów dla poszczególnych sołectw gminy Chełmiec.
8. Odpowiedź z dnia 24.03.2017 r.(znak sprawy BR-0004/5/17), Przewodniczącego Rady Gminy Chełmiec do Pana Stefana Opalskiego.
9. Pismo Stefana Opalskiego z dnia 21.04.2017 r. do Przewodniczącego Rady Gminy Chełmiec dot. treści statutów dla poszczególnych sołectw gminy Chełmiec
10. Odpowiedź z dnia 16.05.2017 r. (znak sprawy BR – 0004/19/17) Przewodniczącego Rady Gminy Chełmiec do Pana Stefana Opalskiego

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Krakowie
31-511 Kraków, ul. Rakowicka 10
WYDZIAŁ III
tel. 0(12) 432-99-80

Dnia **27 grudnia 2017 r.**
Sygn. akt **III SA/Kr 1451/17**

W odpowiedzi należy podać
sygnaturę akt Sądu

**Stowarzyszenie Rozwoju
Sołectwa Wielopole
Wielopole 102
33-311 Wielogłowy**

DORĘCZENIE ODPISU ODPOWIEDZI NA SKARGĘ

W wykonaniu zarządzenia z dnia 19 grudnia 2017 sekretariat Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego doręcza jako Stronie Skarżącej odpis odpowiedzi na skargę z dnia 28 listopada 2017 r.

Sekretarz

Specjalista

Bernadetta Szczypka

POUCZENIE

Strona ma obowiązek zawiadomić Sąd o każdej zmianie swojego adresu. W razie zaniedbania tego obowiązku pisma wysłane pod dotychczasowym adresem pozostawia się w aktach sprawy ze skutkiem doręczenia, chyba że nowy adres jest Sądowi znany (art. 70 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi; Dz.U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.).

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Krakowie
ul. Rakowicka 10
31-547 Kraków

Skarżący: Stowarzyszenie Rozwoju Sołectwa Wielopole, działające na podstawie ustawy z dnia 7 kwietnia 1989r. – Prawo o stowarzyszeniach (Dz. U. z 2001r., Nr 79 poz. 855) posiada osobowość prawną, z siedzibą : 33-311 Wielogłowy, Wielopole 195 i jest wpisane do rejestru KRS: 0000465515 reprezentowane jest na podstawie §29 ust. 7 Stowarzyszenia Rozwoju Sołectwa Wielopole przez Prezesa Stefana Opalskiego

Organ administracji: Rada Gminy Chelmiec, ul. Papieska 2; 33-395 Chelmiec

Odpowiedź na skargę

wniesioną w dniu 31.10.2017r. przez Stowarzyszenie Rozwoju Sołectwa Wielopole, z siedzibą 33-311 Wielogłowy, Wielopole 195

URZĄD GMINY CHELMIEC
33-395 CHELMIEC
Zgodność kserokopii z oryginałem

W odpowiedzi na skargę Rada Gminy Chelmiec wnosi o: stwierdzam 2017 -12- 15

1. oddalenie skargi.

SEKRETARZ GMINY

mgr Artur Boruta

Uzasadnienie

Rada Gminy Chelmiec na Sesji w dniu 26.10.2016r. podjęła uchwałę dotyczącą uchwalenia statutów wszystkich Sołectw.

Jak wskazano w treści skargi Statut Sołectwa Wielopole został ujęty w załączniku nr 25 do powyższej Uchwały i tylko w tym zakresie Skarżący może domagać się wydania orzeczenia przez Sąd. Skarga winna być oddalona.

Ponadto żądanie uchylenia w całości zaskarżonej Uchwały jest bezzasadne, ponieważ Skarżący nie posiada legitymacji do żądania uchylenia uchwały także w zakresie pozostałych Sołectw. Żaden podmiot nie wystąpił do Rady Gminy Chelmiec z wnioskiem w zakresie wezwania do usunięcia naruszenia prawa dotyczącego statutów innych Sołectw, uczyniło to tylko Stowarzyszenie Rozwoju Sołectwa Wielopole.

Odnosząc się do przedstawionych w skardze zarzutów należy uznać, że są one bezzasadne z następujących względów:

1. zakres i formy kontroli o których mowa w art. 35 ust. 3 pkt. 5 Ustawy z dnia 8 marca 1990 roku zostały określone w Rozdziale VI od §36 do §40 Statutu Sołectwa Wielopole stanowiącym załącznik nr 25 do Uchwały Nr XXIII/430/2016 z dnia 26.10.2016r.
2. niezasadny jest zarzut nadania Radzie Sołeckiej uprawnień kontrolnych i nadzorczych. Rada Sołecka zgodnie z zapisem w art. 26 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz §9 ust. 2 Statutu Sołectwa Wielopole ma charakter

opiniodawczy i doradczy. Nie można jednak wyłączyć prawa Rady Gminy do przyznawania Radzie Sołeckiej w regulacji statutowej kompetencji o charakterze uzupełniającym wobec zadań organów sołectwa, takich jak zostały określone w §9 ust. 4 Statutu Sołectwa Wielopole,

3. w §5 ust. 7 statutu Sołectwa Wielopole zostało określone, że do zakresu działania Sołectwa należy sprawowanie kontroli społecznej nad działalnością jednostek organizacyjnych realizujących zadania związane z poprawą warunków życia na wsi. Ustawa o samorządzie gminnym nie zabrania wprowadzania do statutu w/w regulacji prawnej. Kontrola społeczna w najszerszym rozumieniu oznacza wszystkie mechanizmy uruchamiające lub wymuszające współdziałanie, utrzymujące porządek społeczny. Służy zachowaniu konformizmu wśród członków zbiorowości wobec określonych norm i wartości. Jak zauważa Jacek Wódz (Bibliografia: Wódz, Jacek. 2000. Socjologia dla prawników i politologów. Warszawa: Wydawnictwo Prawnicze PWN.) schemat kontroli społecznej jest dość prosty. Na początku trzeba stwierdzić, że pewna zbiorowość ludzka wytwarza, przyjmuje i respektuje normy, w których zawarte są wzory zachowań uznawane za „swoje” przez członków zbiorowości. Zatem członkostwo w tej zbiorowości wiąże się z zachowaniem tych wzorów. Jeśli jednostka zachowa się niezgodnie ze wzorem zostanie to zauważone przez pozostałych członków zbiorowości. Gdy norma jest łamana (a jest ona istotna dla zbiorowości i jej zachowanie świadczy o przynależności do niej) wtedy zbiorowość podejmie kroki, aby naprowadzić jednostkę na właściwą ścieżkę, przymusić do respektowania wzoru. Ponadto zostaje wysłany sygnał do pozostałych członków zbiorowości, że zachowanie niezgodne z normą spotka się z reakcją ze strony zbiorowości,
4. uchwalony statut sołectwa zawiera wszystkie elementy wymagane ustawą o samorządzie gminnym. Odnosząc się do zasad przyznawania funduszu sołeckiego to zapisy w tym zakresie nie mogą znajdować się w statucie sołectwa. Kwestie dotyczące wyodrębnienia funduszu sołeckiego reguluje ustawa o Funduszu Sołeckim jako akt wyższego rzędu w stosunku do statutu sołectwa. Zgodnie z art. 2 ustawy o Funduszu Sołeckim Rada Gminy rozstrzyga o wyodrębnieniu w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki, podejmując odrębną uchwałę w której wyraża zgodę albo nie wyraża zgody na wyodrębnienie funduszu sołeckiego. Z tego też względu zapisy w statucie sołectwa nie mogą zawierać regulacji dotyczących funduszu sołeckiego.
5. Przedstawiony w statucie sołectwa katalog zadań oraz sposób realizacji zadań przez Sołectwo, Sołtysa i Radę Sołecką zostały szczegółowo i wyczerpująco określone w statucie i nie stanowią one katalogu otwartego
6. Zapis w §42 w żaden sposób nie narusza art. 10 ust. 1 Konstytucji RP i zasad demokratycznej organizacji samorządu terytorialnego określonych w ustawie o samorządzie gminnym. Wójt Gminy mając do dyspozycji obsługę prawną jest jedynym organem gminy, który jest w stanie zająć stanowisko w sytuacjach spornych wynikających z postanowień statutu.

stwierdzam 2017 -12- 15

Mając na uwadze powyższe wnoszę jak we wstępie.

SEKRETARZ GMINY

mgr Artur Boruta

załącznik:

1. Skarga na Uchwałę Rady Gminy Chełmiec nr XXIII/430/2016 z dn. 26.10.2016r. w sprawie uchwalenia Statutów Sołectw wraz z załącznikami,
2. Odpowiedź na skargę.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Józef Zygmunt