

**FORMULARZ
DO SKŁADANIA UWAG I WNIOSKÓW DO PROJEKTÓW UCHWAŁ W SPRAWIE
NADANIA STATUTU SOŁECTWA**

1. Dokument podlegający konsultacji: **STATUT SOŁECTWA WIELOPOLE.**
2. Imię i nazwisko osoby lub nazwy organizacji składającej formularz:
Stowarzyszenie Rozwoju Sołectwa Wielopole
3. Adres: 33-311 Wielogłowy, Wielopole 102
4. Telefon/email 18 443 21 45, stowarzyszenie.wielopole@onet.pl
5. Zgłaszanie wniosku, uwagi i propozycje:
(w kolorze zielonym nasze wnioski przyjęte, na czerwono – nasze wnioski odrzucone)

L.P.	Wskazanie § w analizowanym dokumencie	Treść wniosku, uwagi, propozycje	Uzasadnienie
1.	§1. ust.1**	Proponuje się zmianę całości treści na: Samorząd mieszkańców wsi Wielopole tworzą wszyscy mieszkańcy Sołectwa.	Naszym zdaniem, właściwym byłoby zdefiniowanie sformułowania „mieszkaniec” w odniesieniu do członka samorządu. Uniknęło by to wątpliwości podczas interpretacji poszczególnych przepisów niniejszego statutu.
2.	§2. ust.1**	Proponuje się po słowach: „jednostką pomocniczą” dodać „która wspomaga gminę w realizacji nałożonych na nią zadań, a” - pozostałą część zapisu pozostawić bez zmian.	Naszym zdaniem proponowany zapis w pełni zdefiniuje „sołectwo” i jego umiejscowienie w strukturze samorządowej gminy zgodnie z ustawą z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym z późn. zmianami
3.	§3**	Proponuje się zmianę całości treści na: 1. Sołectwo Wielopole obejmuje obszar o powierzchni ha.	Zgodnie z art.35 ust.3 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym z późn. zmianami statut jednostki pomocniczej określa w szczególności..... nazwę i obszar jednostki pomocniczej.

		2. Granice i jego położenie w Gminie są przedstawione w mapie stanowiącej załącznik nr 1 do Statutu.	Sformułowanie „wieś” określa jedynie rodzaj miejscowości, a nie jej obszar.
4.	§5 ust.6**	Proponuje się : usunąć zapis w całości i w to miejsce wstawić „Organizowanie różnych form pomocy społecznej”	Naszym zdaniem słowo „tworzenie” w tym przypadku użyte zostało niewłaściwie.
5.	§5 ust.7	Proponuje się : Usunąć w całości.	W treści projektu Statutu nie przewidziano sposobu sprawowania kontroli..... i nie określono nad jakimi jednostkami ta kontrola winna być sprawowana. Dodatkowo Ustawa z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym z późn. zm. w swoich przepisach nie uwzględnia możliwości sprawowania wskazanej kontroli przez Radę Sołectką. Naszym zdaniem przepis jest niezgodny z przedmiotową ustawą.
6.	§6 ust.1	Usunąć w całości i zastąpić treścią: Zadania i kompetencje Sołectwa, określone w §5, realizuje się na podstawie podjętych na Zebraniu Wiejskim stosownych uchwał poprzez:	Z treści tego przepisu wynika, że Sołectwo może opiniować sprawy załatwiane przez inne jednostki..... Sołectwo zgodnie z §1 Statutu tworzą wszyscy mieszkańcy Wielopola. Zgodnie z ustawą z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym z późn. zm. jedynie Zebranie Wiejskie jest organem mi. in. opiniodawczym
7.	§6 ust.1 pkt. 1 p. pkt. c	Słowa „ podejmowanie i realizacja ” zastąpić słowami „ o podjęcie i realizację ”	Treść przepisu jest nie zrozumiała. Sołectwo poprzez Uchwałę Zebrania Wiejskiego samodzielnie nie może podjąć uchwały dotyczącej podjęcia i realizacji inwestycji. Inwestycję podejmują, przygotowują i realizują organy gminy.
8.	§6 ust.1 pkt.2	Proponuje się usunąć w całości .	Sołectwo w rozumieniu §1 ust. 1 Statutu nie może podejmować uchwał. Organem uchwałodawczym jest zgodnie z §4 ust.3 Zebranie Wiejskie. Co zostało uwzględnione w pkt. 6 niniejszych uwag.
9.	§6 ust.1 pkt.3	Proponuje się: usunąć w całości lub pozostawić treść oryginalną przepisu jedynie wówczas, gdy zostanie uwzględniona propozycja ujęta w pkt. 6 tego	Z treści tego przepisu wynika, że Sołectwo może opiniować sprawy załatwiane przez inne jednostki..... - to znaczy kto ? Sołectwo zgodnie z §1 Statutu tworzą wszyscy mieszkańcy Wielopola.

		opracowania (dot. zmiany §6 ust.1)	
	§6 ust.2	Proponuje się: usunąć słowa „ Wójtowi Gminy ” i zastąpić je słowami „ Radzie Gminy, która po zapoznaniu się z nimi przekazuje je Wójtowi do dalszego procedowania lub realizacji ”	Organ uchwałodawczy sołectwa, Zebranie Wiejskie, stanowi formę demokracji bezpośredniej, co wyklucza stosowanie wobec niego niektórych rodzajów środków nadzoru. Naszym zdaniem Zebranie Wiejskie jako organ Sołectwa winno przekazywać informację dot. podjętych uchwał bezpośrednio najważniejszemu organowi nadzorczemu gminy – Radzie Gminy, a nie Wójtowi gminy, który jest organem wykonawczym Gminy i nie powinien wykonywać zadań zleconych bezpośrednio przez Zebranie Wiejskie. Zadania do realizacji Wójtowi jako organowi wykonawczemu winna przekazywać Rada Gminy. Dodatkowo przy pozostawieniu przepisu bez proponowanej zmiany Rada Gminy nie będzie informowana przez Wójta o wszystkich działaniach Sołectwa – jej możliwość nadzorowania sołectwa zostanie ograniczona, co będzie niezgodne z Ustawą z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym z późn. zm.
10.	§6 ust.3	Proponuje się: po słowie „ przez ” dodać słowa „ pozostałe organy sołectwa tj. , Sołtysa i Radę Sołecką ” i po słowach „ rozpatrzenia ” usunąć pozostałe wyrazy i w to miejsce wstawić słowa „ Radzie Gminy ”.	W treści §6 ust.2 skupiono się jedynie nad obiegiem dokumentów Zebrania Sołeckiego. W związku z tym domniemy, że autor projektu Statutu w treści §6 ust.3 chciał określić obieg dokumentów pozostałych organów Sołectwa. Dodatkowo przepis budzi wątpliwości interpretacyjne dot. terminu przekazania Radzie Gminy rozpatrywanego zagadnienia. Naszym zdaniem z przepisu wynika, że sprawy do załatwienia Wójt przekazuje do rozpatrzenia bezpośrednio na sesji rady gminy. Uważamy, że takie działanie niektórych przypadkach nie pozwoli na przeprowadzenie dogłębnej analizy sprawy, problemu przez Radnych z powodu braku czasu.
11.	§6 ust.4	Proponuje usunąć wyrazy „ Zebranie Wiejskie lub ”	Organem wykonawczym uchwały Zebrania Wiejskiego jest Sołtys – osoba fizyczna realizująca uchwały Zebrania Wiejskiego i posiadająca dane teleadresowe. Sołtys jest zobowiązany do przekazywania wszelkich informacji dot. Sołectwa podczas i do wiadomości Zebrania Wiejskiego.

12.	§7 ust.1	<p>Proponuje się dodać pkt -y:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Sołtys korzysta z ochrony prawnej przysługującej funkcjonariuszom publicznym. 2. Sołtysowi Wójt zabezpiecza: tablicę o treści „Sołtys”, godło państwowe, flagę, tablicę ogłoszeń umieszczoną w obszarze sołectwa, pieczęć, oraz legitymację sołtysa. 	<p>Zabezpieczenie dla Sołectwa przez Wójta określonych w proponowanej treści przepisie materiałów oraz wskazane praw sołtysa wynikają wprost z Art.36 ust.3 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym z późn. zmianami.</p>
13.	§7 ust.2 pkt.3	<p>Proponuje się usunąć wyraz „wytycznych” ***</p>	<p>Zgodnie z Art.36 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym z późn. zmianami Zebranie Wiejskie jest organem uchwałodawczym tj. nie wydaje wytycznych (wskazówek określających sposób działania)</p>
14.	§7 ust.2 pkt.4	<p>Proponuje się usunąć treść przepisu i zamienić go następującą treścią:</p> <p>4) Podejmowanie działań mających na celu:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) poprawę efektywności gospodarowania przez mieszkańców mieniem publicznym, przekazanym do dyspozycji sołectwa, b) podniesienie jakości estetyki czystości i porządku w sołectwie. 	<p>Naszym zdaniem zadania sołtysa muszą być sformułowane jednoznacznie czytelnie i nie ograniczać Sołtysa w możliwości i w formach działań. Sformułowanie „podejmowanie działań” jest pojęciem szerszym od znaczenia sformułowania „wpływanie na.....mieszkańców”. Tym samym znaczenie słowa „podejmowanie działań” nie ogranicza działań sołtysa jedynie do „wpływania” czyli oddziaływania w sposób psychologiczny na mieszkańców sołectwa w celu osiągnięcia wskazanych w treści przepisu obowiązków.</p>
15.	§8 ust.3	<p>Proponuje się: po słowie „Wójt” wstawić słowa „lub osoba przez niego upoważniona”, po słowie „w sprawach” wstawić słowo „bezpośrednio”, po słowie „Sołectwa,” usunąć „może zaprosić” i w to miejsce wstawić słowo „zaprasza”</p>	<p>Konsultowanie z przedstawicielem Sołectwa tj. Sołtysem, na etapie przygotowań projektów uchwał Rady Gminy, bezpośrednio dotyczących Sołectwa w myśl starej demokratycznej zasady „nic o nas bez nas”, pozwoli podnieść stopień zaufania do organów gminy. Konsultacje te pozwolą na szczegółowe rozpoznanie, zrozumienie potrzeby procedowania zagadnienia. Pozytywnym skutkiem tego działania mogą być również: ograniczenie możliwości powstawania konfliktów pomiędzy Sołectwem, a organami Gminy, jak również możliwość wypracowania ewentualnego kompromisu w przypadku potrzeby uchwalenia niepopularnych dla mieszkańców uchwał.</p>

16.	§8 ust.4	Proponuje się: po słowach „w ust. 3,” usunąć pozostałe wyrazy i w ich miejsce wpisać „sporządza się dokument „Arkusze uzgodnień” świadczący o przeprowadzonych konsultacjach zawierający w swojej treści uzgodnienia lub/i rozbieżności w zakresie konsultowanego projektu uchwały Rady Gminy, który podpisują Sołtys i Wójt. Dokument ten dołącza się do projektu uchwały przedkładanego Radzie Gminy”	W przedmiotowym przepisie nie jest określone jakiego rodzaju dokumentem ma być wskazana w treści „opinia”, czego ma dotyczyć i kto ją ma sporządzić.
17.	§9 ust.4 pkt.4	Proponuje się: usunąć w całości	Naszym zdaniem przepis jest niezgodny z ustawą z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym z późn. zmianami. Organem wykonawczym realizującym uchwały Zebrania Wiejskiego jest Sołtys. Zgodnie Art.36 ust.1 wyżej cytowanej ustawy Rada Sołecka jedynie wspomaga działalność Sołtysa . Ustawodawca nie przewidział dla Rady Sołeckiej funkcji i działań kontrolnych czy też nadzorczych ,tym samym przepis jest niezgodny z §9 ust.2 przedmiotowego projektu statutu.
18.	§9 ust.4 pkt.5	Proponuje się: usunąć w całości	Naszym zdaniem przepis jest niezgodny z ustawą z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym z późn. zmianami. Organem wykonawczym realizującym uchwały Zebrania Wiejskiego jest Sołtys. Działalność Sołtysa rozliczana jest podczas Zebrania Wiejskiego , gdzie Sołtys ma obowiązek przedstawiać określone w przepisach sprawozdanie. Rada Sołecka jedynie wspomaga działalność Sołtysa . Ustawodawca nie przewidział dla Rady Sołeckiej funkcji i działań kontrolnych czy też nadzorczych , tym samym przepis jest niezgodny z §9 ust.2 przedmiotowego projektu statutu. Kontrolę wykorzystania środków przyznanych w uchwale budżetowej Gminy, jako środki do dyspozycji Sołectwa winien prowadzić dysponent tych środków – odpowiedni organ Gminy.

19.	§9 ust.4 pkt.6	Proponuje się: usunąć w całości	Przepis powiela treści zawarte w §9 ust.4 pkt.1 i 2. Dodatkowo, każde działanie Rady Sołeckiej jest działaniem na rzecz Samorządu i wymaga zatwierdzenia odpowiednią uchwałą przez Zebranie Wiejskie – najwyższy uchwałodawczy organ Sołectwa.
20.	§13 ust.1	Proponuje się usunąć teść „ wybory sołtysa i Rady Sołeckiej zarządza wójt gminy nie później niż 6 miesięcy po zakończeniu ich kadencji ” w to miejsce wstawić „ wybory sołtysa i rady sołeckiej ogłasza wójt gminy niezwłocznie wyznaczając datę wyborów nie później jednak niż w czasie do miesięcy od daty ogłoszenia wyników wyborów do rady gminy ”.	Zastosowanie 6 miesięcznego okresu od zakończenia kadencji sołtysa do nowych wyborów – tj. braku sołtysa, jest z punktu widzenia organizacji życia społecznego sołectwa zbyt długim okresem czasu . Brak organu wykonawczego sołectwa powoduje brak możliwości realizacji obowiązków statutowych.
21.	§13	Po ust. 2 dopisać ust. 3 o treści „ Po upływie kadencji Sołtys i Rada sołecka pełnią swoją funkcję do czasu wyboru nowego sołtysa i rady sołeckiej ”	W proponowanej treści statutu sołectwa nie uwzględniono, kto w okresie od momentu zakończenia kadencji do momentu wyboru następców sołtysa i rady sołeckiej będzie realizował ich zadania statutowe.
22.	§16 ust. 3	Proponuje się usunąć sformułowanie „ Sołtys ” i w to miejsce wstawić sformułowanie „ kandydat na sołtysa ”	Naszym zdaniem przepis nie jest konsekwentny w swojej treści w stosunku do poprzedzających go przepisów, Zgodnie z którymi osoba zgłaszająca kandydatów do Rady Sołeckiej nie jest jeszcze Sołtysem.
23.	Rozdział VI Nadzór nad działalnością Sołectwa	Proponuje się: W tytule rozdziału po słowie „ Nadzór ” wpisać „ i kontrola ”	Wymóg umieszczenia w treści przepisów Statutu Sołectwa zagadnień dot. sprawowania przez Radę Gminy kontroli Sołectwa wynika wprost z Art. 35 ust. 3 pkt 5 u. o s. gm. który stanowi, iż statut jednostki pomocniczej określa w szczególności zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej . W niniejszym projekcie Statutu określony jest jedynie sposób sprawowania nadzoru nad gospodarką finansową Sołectwa.
24.	§ 37ust.1	Proponuje się: skreślić wyraz „ ogólny ”	Przepis niezgodny z art. 60 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym z późn. zmianami., który brzmi „ Za prawidłową gospodarkę finansową gminy odpowiada wójt. ” – czyli również za prawidłową gospodarkę finansową sołectwa, jako

			<p>jednostki pomocniczej Gminy - nie użyto w nim wyrażenia „ogólnie”. Treści zawarte w statucie tj. dokumencie utworzonym na podstawie aktu prawnego nadrzędnego, w tym przypadku ustawy, mogą jedynie uściślać zasady działania i odpowiedzialności poszczególnych organów, a nie je zmieniać np. poprzez liberalizację, znaczenia jej przepisów.</p>
25.	§ 38 ust.1	<p>Proponuje się: po słowach „Skarbnik Gminy” wstawić „, w imieniu Wójta”, usunąć słowa „bieżącej kontroli i czuwania” i w to miejsce wpisać słowa „do bieżącego nadzoru”</p>	<p>Proponowana zmiana jest konsekwencją proponowanej zmiany treści Statutu przedstawionej w pkt. 17 niniejszego opracowania. Kompetencje poszczególnych organów Gminy co do sposobu i zakresu kontroli poszczególnych obszarów działalności Sołectwa winny być przez Radę Gminy Określone w Statucie Sołectwa. W związku z brakiem wskazanych treści, naszym zdaniem właściwym jest użycie w treści przedmiotowego przepisu sformułowania - „nadzór”. Niezrozumiałym dla nas jest w kontekście proponowanego przepisu sformułowanie „czuwanie” – tj. na czym to działanie miało by polegać, w jaki sposób je realizować?</p>
26.	§ 38 ust.2	<p>Proponuje się: usunąć w całości i zastąpić zdaniem: Skarbnik, w imieniu wójta, może zwrócić się do Sołtysa o przedłożenie niezbędnych informacji i danych dotyczących sprawowanego nadzoru.</p>	<p>Skarbnik w imieniu Wójta nadzoruje działalność finansową Sołectwa w zakresie środków finansowych określonych w Statucie. Naszym zdaniem zgodnie z treściami zawartymi w Projekcie Statutu jedyną kompetentną osobą do występowania do Sołtysa (organ sołectwa) o niezbędne dane w zakresie zagadnień dot. sprawowania nadzoru nad gospodarką finansową jest Wójt (organ gminy), który upoważnił do tego Skarbnika.</p>
27.	§ 42	<p>Proponuje się: usunąć sformułowanie „Wójt Gminy” i w to miejsce wstawić „Rada Gminy”.</p>	<p>Zgodnie z orzecznictwem i literaturą prawną istnieje zasada (argumentum a maiori ad minus: cuius est condere eius interpretari) - kto jest upoważniony do tworzenia prawa, może je też interpretować. Jest to tzw. wykładnia autentyczna pochodząca od ustawodawcy, w naszym przypadku uchwałodawcy – Rady Gminy, i jest wykładnią wiążącą wszystkie podmioty stosunków prawnych. W tym przypadku Wójt jest jednym z podmiotów stosunków prawnych. Rada Gminy Uchwałą wprowadza Statut Sołectwa. Wójt jest organem gminy , który również tak jak instytucje sołectwa ma do</p>

			<p>realizacji określone w Statucie prawa, obowiązki i zadania. Każda wykładnia (interpretacja) prawa, w tym przypadku przez Wójta będzie wykładnią nieoficjalną, ponieważ dokonywana ona jest przez prawników na użytek konkretnego podmiotu (w tym przypadku Wójta) Tak więc prawnik interpretuje prawo na życzenie wójta, którego jest radcą prawnym. Ta wykładnia „obowiązuje” tylko konkretnego klienta w tym przypadku wójta i jego podwładnych. Natomiast Sołectwo, Rada Sołecka, Zebranie Wiejskie, Sołtys, Rada Gminy – nie są bezpośrednimi podwładnymi Wójta. Taka opinia (interpretacja) najczęściej jedynie wskazuje sposób rozwiązania jakiegoś problemu. Dodatkowo, z tego projektu zapisu wynika, że Rada Gminy jako organ uchwałodawczy Gminy i organ nadzorujący Wójta musiała by w swoim postępowaniu uwzględnić interpretację przepisów Statutu przez Wójta i traktować ją jako wiążącą dla siebie.</p>
--	--	--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Jednocześnie proponujemy do treści statutu dodać następujące zagadnienia:

1.		<p>Po rozdziale V proponuje się zredagowanie, utworzenie rozdziału pod proponowanym przez nas tytułem „Rozdział VI Gospodarka finansowa Sołectwa”, którego treść jednoznacznie określała by:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Zagadnienia dotyczące budżetu Sołectwa m.in. funduszu sołeckiego. 2. Sposób dysponowania środkami finansowymi i na co mogą być przeznaczone. 3. Sposób zapotrzebowania środków finansowych przez sołectwo i sposób ich 	<p>Uważamy, że Statucie Sołectwa winny być określone m.in. prawa obowiązki poszczególnych organów Sołectwa w zakresie prowadzenia gospodarki materiałowej jak i finansowej. Przepisy w nim zawarte powinny jednoznacznie określać sposób współpracy, odpowiedzialność i nadzór nad jednym z najważniejszych zagadnień zarówno Gminy jak i Sołectwa.</p> <p>Umieszczenie i rozwinięcie proponowanych treści w Statucie Sołectwa będzie zgodne i spełni wymóg określony w art. 35 ust. 3 pkt.3 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym z</p>
----	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>rozliczania</p> <p>4. Sposób pozyskiwania i przez Sołectwo środków trwałych i pozostałych środków trwałych stanowiące mienie komunalne.</p> <p>5. Zadania poszczególnych organów Gminy i Sołectwa wynikające z przepisów ustawa z dnia 21 lutego 2014 o funduszu sołeckim.</p>	<p>późn. zmianami, oraz z art. 48 i art. 51 ust.1 pkt. 3 wyżej cytowanej ustawy i ustawa z dnia 21 lutego 2014 o funduszu sołeckim.</p>
2.		<p>Proponuje się: § 39 i § 40 usunąć w całości i zastąpić je:</p> <p>§ 39</p> <p>1. Kontrola działalności organów sołectwa sprawowana jest na podstawie kryteriów zgodności z prawem, celowości, rzetelności i gospodarności.</p> <p>2. Kontrola działalności organów sołectwa ma na celu ustalenie stanu faktycznego w zakresie działalności organów poddanych kontroli, rzetelne jego udokumentowanie i dokonanie oceny kontrolowanej działalności według kryteriów określonych w ust. 1.</p> <p>§40</p> <p>1. Kontrolę działalności organów sołectwa sprawuje rada gminy.</p> <p>2. Funkcję, o której mowa w ust. 1, rada gminy realizuje poprzez działania własne lub wyznaczonych komisji, w tym komisji rewizyjnej.</p> <p>3. Komisje, o których mowa w ust. 2, wykonują</p>	<p>Art. 35 ust. 3 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym z późn. zm., mówi, iż statut jednostki pomocniczej, w tym przypadku Sołectwa określa w szczególności zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów Sołectwa.</p> <p>Zaproponowany przepisy w swojej treści uwzględniają:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Działania kontrolne poszczególnych uprawnionych do tego organów gminy 2. Działania realizowane z racji nadzoru nad organami Sołectwa <p>Naszym zdaniem przepisy o nadzorze nad działalnością organów sołectwa stanowią przypadek szczególny. Wynika to przede wszystkim z tego, że organ uchwałodawczy sołectwa, Zebranie Wiejskie, stanowi formę demokracji bezpośredniej, co wyklucza stosowanie wobec niego niektórych rodzajów środków nadzoru.</p> <p>Zdajemy sobie z tego sprawę, że przed Radą Gminy, podczas rozważania konstrukcji przepisów dotyczących kontroli i nadzoru nad działalnością organów jednostki pomocniczej jaką jest sołectwo, stoi alternatywa: rozdzielenie funkcji kontroli i nadzoru. w ten sposób, iż każda z nich realizowana jest poprzez odrębny zespół kompetencji albo tworzenie przepisów uniwersalnych, które</p>

	<p>zadania z zakresu kontroli działalności organów sołectwa wyznaczone przez radę gminy.</p> <p>§41</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Organy wymienione w § 40 mają prawo bezpośredniego wglądu w działalność organów sołectwa (wizytacja). 2. Organy wymienione w § 40 mają prawo bezpośredniego wglądu w tok poszczególnych spraw załatwianych przez organy sołectwa (lustracja). 3. Wizytacja działalności organów sołectwa dokonywana jest na zlecenie rady gminy, jednak nie rzadziej niż jeden raz na cztery lata. 4. Lustracja poszczególnych spraw załatwianych przez organy sołectwa dokonywana jest na zlecenie rady gminy. 5 . Uprawnienia, o których mowa w ust. 2 i 3, nie wyłączają przepisów o ochronie informacji niejawnych. <p>§42</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Członkowie organów wymienionych w § 40, w związku z wykonywaniem zadań z zakresu kontroli działalności organów sołectwa, mają prawo do: <ol style="list-style-type: none"> 1) swobodnego wstępu do pomieszczeń przeznaczonych na działalność organów sołectwa ; 2) wglądu do wszelkich dokumentów związanych z 	<p>odnoszą się zarówno do funkcji kontroli, jak i do funkcji nadzoru.</p> <p>W przypadku Sołectwa kompetencje nadzoru i kontroli mogą należeć tylko do Rady Gminy i Wójta, ale nie jest wykluczone, aby organy gminy posiłkowały się, przy wykonywaniu kontroli i nadzoru, wynikami pracy własnych organów pomocniczych – np. Komisji Rewizyjnej, mogą być przyznane pewne uprawnienia z zakresu wspomnianych funkcji.</p> <p>Nie mniej jednak warunkiem legalności dekoncentracji kompetencji jest to, aby organy gminy zachowały odpowiedzialność za realizację celów oraz funkcji kontroli i nadzoru. To z kolei warunkuje, aby organy gminy pozostały dysponentem kompetencji kontrolnych i nadzorczych – tj. miały ostateczne zdanie.</p> <p>Jeżeli funkcje kontrolne zostaną powierzone organowi np. Komisji Rewizyjnej, to dla organu gminy powinna zostać możliwość pełnego oddziaływania na Sołectwo w zakresie wykonywanych przez niego funkcji kontroli i nadzoru .</p> <p>Naszym zdaniem względy merytoryczne przemawiają za tym, aby większość kompetencji kontrolnych, pewną grupę środków informacyjno- doradczych z zakresu nadzoru oraz niektóre środki korygujące, które nie wymagają szybkiej, bieżącej reakcji, jak np. środki personalne, zachowała dla siebie Rada Gminy.</p> <p>Optymalnym rozwiązaniem byłoby, aby do wójta należały wyłącznie środki nadzorcze: informacyjno-doradcze oraz te środki korygujące, które wymagają stosowania przez organ pracujący ciągle</p> <p>W przypadku sołectw gdzie ustawodawca zastosował szeroko pojętą formę demokracji bezpośredniej,(bezpośrednie wybory organu</p>
--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>działalnością organów sołectwa; 3) przeprowadzania oględzin składników mienia będących w posiadaniu sołectwa; 4) obserwacji przebiegu określonych czynności; 5) żądania od sołtysa udzielania ustnych i pisemnych wyjaśnień; 6) korzystania z pomocy specjalistów zatrudnionych w urzędzie gminy i gminnych jednostkach organizacyjnych.</p> <p>2 . Uprawnienia, o których mowa w ust. 1, nie wyłączają przepisów o ochronie informacji niejawnych.</p> <p>§ 43</p> <p>1. Członek organów wymienionych w § 40 podlega wyłączeniu od kontroli, na wniosek lub z urzędu, jeżeli wynik i kontroli mogłyby oddziaływać na jego prawa lub obowiązki, na prawa lub obowiązki jego małżonka albo osoby pozostającej z nim faktycznie we wspólnym pożyciu, krewnych i powinowatych do drugiego stopnia bądź osób związanych z nim z tytułu przysposobienia, opieki lub kurateli. Powody wyłączenia trwają także po ustaniu małżeństwa, przysposobienia, opieki lub kurateli.</p> <p>2. Członek organów wymienionych w § 40 może być wyłączony od kontroli, na wniosek lub z urzędu, w każdym czasie, jeżeli zachodzą uzasadnione wątpliwości co do jego bezstronności.</p>	<p>wykonawczego) występują dwie instytucje prawne, które uzasadniają zaproponowane szczególne rozwiązania w konstrukcji przepisów o nadzorze nad działalnością organów sołectwa tj.:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Organ wykonawczy sołectwa ma charakter monokratyczny, tak jak organ wykonawczy gminy i może sprawować orzecznictwo w sprawach indywidualnych z zakresu administracji publicznej, a także składać – jednoosobowo – oświadczenia woli w sprawach cywilnych, w imieniu gminy. 2. Organ uchwałodawczy sołectwa, Zebranie Wiejskie, stanowi formę demokracji bezpośredniej, co wyklucza stosowanie wobec niego niektórych rodzajów środków nadzoru. <p>Proponowana przez nas treść przepisów Statutu dot. nadzoru i kontroli nad organami sołectwa celowo nawiązuje do przepisów rozdziału 10 ustawy o samorządzie gminnym, gdyż istnieją już opracowania, orzecznictwa sądów i wydawnictwa prawne dot. powiązań statutów sołectw i wykładni przepisów ustawy o samorządzie gminnym, które przy konstrukcji propozycji zapisów przedmiotowego statutu wykorzystano.</p>
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>3. O przyczynach powodujących wyłączenie członków organów wymienionych w § 40 niezwłocznie zawiadamia przewodniczącego rady gminy.</p> <p>4. O wyłączeniu postanawia rada gminy uchwałą.</p> <p>§ 44</p> <p>1. Informacje uzyskane w wyniku przeprowadzonej kontroli organy wymienione w § 40 przedstawiają w protokole kontroli.</p> <p>2. Protokół kontroli zawiera opis stanu faktycznego stwierdzonego w toku kontroli działalności organu sołectwa, w tym ustalonych nieprawidłowości, z uwzględnieniem przyczyn powstania, zakresu i skutków tych nieprawidłowości oraz osób za nie odpowiedzialnych.</p> <p>§ 45</p> <p>1. Informacje zawarte w protokole kontroli służą do sporządzenia oceny działalności organów sołectwa.</p> <p>2. Ocena, o której mowa w ust. 1, sporządzana jest przy uwzględnieniu wszystkich kryteriów, o których mowa w § 39 ust. 1, chyba że rada gminy zleci sporządzenie oceny na podstawie wybranego kryterium lub wybranych kryteriów.</p> <p>3. Ocena, o której mowa w ust. 1, obejmuje sformułowanie wniosków co do sposobu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości oraz wykorzystania</p>	
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

	<p>osiągnięć organów sołectwa. 4. Ocena, o której mowa w ust. 1, przedstawiana jest radzie gminy w terminie określonym przez radę.</p> <p>§ 46</p> <p>Zadania z zakresu kontroli wykorzystania przydzielonych sołectwu środków finansowych rada gminy zleca komisji rewizyjnej.</p> <p>§ 47</p> <p>Komisje, o których mowa w § 40 ust. 2, na zlecenie rady gminy, wydają opinie o działaniach organów sołectwa.</p> <p>§ 48</p> <p>1. Nadzór nad działalnością organów sołectwa sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem. 2. Organami nadzoru nad działalnością organów sołectwa jest rada gminy i wójt.</p> <p>§ 49</p> <p>Rada gminy i wójt mają prawo żądania informacji i danych, dotyczących organizacji i funkcjonowania sołectwa, niezbędnych do wykonywania</p>	<p>§ 46 jest propozycją zmierzającą do racjonalizacji działań kontrolnych. Naszym zdaniem komisja rewizyjna jest organem pomocniczym rady wyspecjalizowanym w ocenie spraw finansowych tj. opiniuje wykonanie budżetu gminy, występuje z wnioskiem do rady gminy w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy. Z tego względu korzystne j było by , aby to komisja rewizyjna, jako organ dobrze przygotowany fachowo, realizował ocenę spraw finansowych sołectwa.</p> <p>W myśl § 48 ust. 2 organami nadzoru są : Rada gminy i Wójt. Art. 35 ust. 3 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż statut jednostki pomocniczej określa w szczególności zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej. Ustawodawca dopuścił możliwość udzielenia pewnych kompetencji nadzorczych organowi wykonawczemu gminy. Naszym zdaniem nie znaczy to, iż byłoby zgodne z ustawą powierzenie wójtowi całego nadzoru nad działalnością organów jednostek pomocniczych gminy. Takie rozwiązania łamałyby ustawową zasadę podziału sfery kompetencji organów gminy, z których to rada gminy, a nie wójt jest organem kontrolnym w gminie.</p> <p>W art. 18a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym ustawodawca postanowił wprost, iż to rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy.</p> <p>Dlatego też powierzenie wójtowi funkcji organu nadzoru nad działalnością organów jednostek pomocniczych gminy powinno mieć</p>
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>przysługujących im uprawnień nadzorczych.</p> <p>§ 50</p> <p>1. Sołtys zobowiązany jest do przedłożenia radzie gminy uchwał zebrania wiejskiego w ciągu 14 dni od dnia ich podjęcia.</p> <p>2. Sołtys przedkłada radzie gminy, na zasadach określonych w ust. 1, akty wydawane przez sołtysa, za wyjątkiem aktów wydawanych w sprawach wymienionych w § 52.</p> <p>§ 51</p> <p>1. Uchwała zebrania wiejskiego lub akt wydany przez sołtysa w sprawach z zakresu administracji publicznej sprzeczne z prawem są nieważne.</p> <p>2. Wójt może wstrzymać wykonanie uchwały zebrania wiejskiego lub aktu wydanego przez sołtysa w sprawach z zakresu administracji publicznej, na okres nie dłuższy niż 30 dni od dnia ich przedłożenia, w trybie określonym w § 50, jeżeli wykonanie uchwały zebrania wiejskiego lub aktu wydanego przez sołtysa w sprawach z zakresu administracji publicznej wywołałoby nieodwracalne skutki prawne.</p> <p>3. W przypadku nieistotnego naruszenia prawa rada gminy nie stwierdza nieważności uchwały zebrania wiejskiego lub aktu wydanego przez sołtysa w</p>	<p>jednoznaczne podstawy prawne.</p> <p>Naszym zdaniem skoro to Rada Gminy jest organem umocowanym do realizacji funkcji kontrolnych, ustawowemu podziałowi ról pomiędzy organami gminy odpowiadałoby rozwiązanie, zgodnie z którym kompetencje wójta miałyby charakter subsydiarny (posiłkowy , pomocniczy, dodatkowy) wobec uprawnień Rady Gminy.</p> <p>Uważamy, że Wójt jako organ wykonawczy i nadzorowany przez Radę Gminy powinien, w ramach swoich uprawnień nadzorczych mieć możliwość działania w sytuacjach nagłych, nadzwyczajnych, a więc chodziłoby o instytucję podobną do stanowienia przez wójta przepisów porządkowych, o której mowa w art. 41 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.</p> <p>W projekcie omawianych przepisów zaproponowano by Wójt otrzymał od Rady Gminy również kompetencję do zawieszania uchwał Zebrania Wiejskiego. Natomiast stwierdzenie nieważności uchwały Zebrania Wiejskiego stwierdza swoją uchwałą - Rada Gminy.</p> <p>.</p>
--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>sprawach z zakresu administracji publicznej, ograniczając się do wskazania uchwałą, iż zostały wydane z naruszeniem prawa.</p> <p>4. Projekty uchwał rady gminy, o których mowa w ust. 1–3, sporządzane są przez komisję rewizyjną z uzasadnieniem faktycznym i prawnym.</p> <p>5. Jeżeli uchylono obowiązki, o którym mowa w § 50, termin do stwierdzenia nieważności uchwały zebrania wiejskiego lub aktu wydanego przez sołtysa w sprawach z zakresu administracji publicznej biegnie od daty przedłożenia radzie gminy, na jej żądanie, uchwały zebrania wiejskiego lub aktu wydanego przez sołtysa w sprawach z zakresu administracji publicznej.</p> <p>6. Nie stwierdza się nieważności uchwały zebrania wiejskiego lub aktu wydanego przez sołtysa w sprawach z zakresu administracji publicznej po upływie jednego roku od dnia ich podjęcia.</p> <p>§ 52</p> <p>Przepisu § 51 nie stosuje się do spraw majątkowych oraz do decyzji indywidualnych w sprawach z zakresu administracji publicznej, wydawanych przez sołtysa.</p> <p>§ 53</p> <p>W razie powtarzającego się, wielokrotnego, istotnego naruszenia przez sołtysa przepisów prawa powszechnie obowiązującego rada gminy może w</p>	
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

		<p>drodze uchwały odwołać sołtysa. W przypadku odwołania sołtysa rada gminy wyznacza osobę, która do czasu wyboru sołtysa pełni jego funkcję.</p> <p>§ 54</p> <p>Przewodniczący komisji rewizyjnej gminy zapewnia sołtysowi dostęp do informacji i danych, dotyczących sprawowania nadzoru nad działalnością organów sołectwa, niezbędnych do prawidłowego wykonywania zadań organów sołectwa.</p>	<p>Uwaga !!!!:</p> <p>Ewentualne wprowadzenie do treści Statutu przedmiotowych zapisów może wymusić konieczność dokonania zmian w innych jego przepisach.</p>
--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Opracował:

Zespół powołany Uchwałą nr 4 Zarządu Stowarzyszenia Rozwoju Sołectwa Wielopole z dnia 28 czerwca 2016 r. w składzie:

- o Janina Maćkiewicz
- o Jadwiga Świerczewska – Lewczuk
- o Ryszard Łakomski
- o Stefan Opalski

6. Podpis (czytelny) osoby składającej formularz:

.....